

# 农村人居环境整治工作专报

汉中市农村人居环境整治工作领导小组办公室

NO:2020015

## 汉台：创新采用“二三五”模式 高质量推进农村改厕

2019年以来，汉台区坚持“小厕所大民生”改厕理念，按照“政府组织、群众参与、科学治理、建管并重”的工作思路，严把领导挂帅关、分类指导关、群众发动关、工作组织关、技术模式关、产品质量关、施工质量关、竣工验收关、维修服务关、粪污收集利用关等“十关”，系统谋划、试点示范、全面推广，整体提升，推动农村厕所建设标准化、管理规范化的使用文明化，切实增强农民群众的获得感和幸福感。截止2020年7月底，全区改建卫生厕所59625座，普及率达到82.62%，其中无害化卫生厕所14031座。改厕农户满意率达到95%以上，全区改厕工作取得了初步成效，总结出一套适用于农村改厕的“二三五”工作模式。

### 建立两项机制 强化工作保障。

**一是强化组织机制。**成立区委书记任第一组长、区长任组长，相关区级领导任副组长，28个区级部门主要负责人为成员的农村人居环境整治工作领导小组和农村改厕专项领导小组。全面实行区镇村三级书记抓改厕，抽调住建、农业农村、生态环境、卫健、

城市管理等部门 18 人组成技术督导组，对改厕全过程进行技术培训和现场指导。**二是强化督导检查机制。**将农村人居环境整治纳入年度目标责任考核体系和区委大督查范围，实行周清单、月检查、季评比、半年考核的推进举措，定期开展点评和通报，树立“立功受奖、失职受罚”导向。建立定期检查通报制度，每月对镇办村组改厕情况进行检查督导，核查改厕质量，掌握群众满意度。累计通报 8 次，督办单 15 份，对改厕工作进展快、质量高的 5 个镇办兑现奖金 25 万元。严格执行上级改厕验收程序和原则，坚持区镇逐级验收、双重认定，指导镇办村加强农户改厕档案资料管理，实行“一户一卡一档”，及时做好改厕前中后影像图片保存，真实反映改厕工作。目前，已实施 15 个村 3000 户整村推进村改厕验收，确保改一户、成一户、用一户。

### 落实三个到户 夯实改厕基础

**一是摸底建档到户。**制定《汉台区农村改厕工作方案》，组织镇村干部 1800 人，历时 4 个月时间，先后 6 次对 10 个涉农镇办 72167 常住户，逐户摸排厕所现状、改厕意向，有 8261 户户籍虽然在农村，但长期居住在城镇，有 1944 户三年内有搬迁计划，锁定了改厕基数。对剩余农户面对面、点对点商定一宅一厕方案，建立户、村、镇、区四级台账，实行一户一策一档，做到“镇办任务、村组数量、农户模式和时间节点”四个明确。**二是宣传引导到户。**大力宣传改厕政策、建厕规范，及时报道改厕进展情况和经验做法，做到“两个讲清、两个算好”，逐户跟群众讲清改厕补贴政策，帮群众算好成本账；讲清改厕的环保健康意义，帮群众这算好“收益账”，充分调动群众参与积极性和主动性，群

众投工投劳，杜绝镇村大包大揽。**三是技术培训到户。**分期分批组织镇办村组干部到浙江等地学习考察，梳理问题、学习经验、开阔视野。制作化粪池标准模型 20 套，组织大规模技术培训 5 次，开展现场培训 223 场 1800 人次，逐户讲解中省市区改厕政策。建立 120 人技术工匠队伍，严把工程质量和安全规范，努力实现质量、技术、施工、验收全过程控制。

### **聚力五个措施 确保改厕质量**

**一是精准选择模式。**印发了《汉台区农村卫生厕所改建技术方案》，明确改厕任务、技术规范 and 补助标准，坚持“卫生、经济、适用、环保”原则，因地制宜确定农户卫生厕所改造模式。在七里、铺镇、鑫源、武乡、河东店镇污水管网即将覆盖地区，鼓励引导使用完整下水道式水冲厕所；在老君、汉王、徐望、宗营镇污水处理厂尚未建设或管网覆盖不到的村，选择生态处理池和小三格化粪池式相结合的模式；在地势起伏较大、铺设管网成本高、农户居住分散的丘陵地区推广小三格式化粪池。**二是统筹厕污共治。**按照有厕屋、有便器、三格式化粪池、贮粪池密闭、粪污得到无害化处理或资源化利用等 6 项标准，把改厕与改厨改圈和污水处理同步推进。探索农村改厕与生活污水协同处理模式，全区建成村级污水处理站 8 处、陆续建设生态处理池 17 处，覆盖农户 9800 户，实施了 10 个村生态环境项目，为 10 个镇办配备了吸污车。**三是试点示范引导。**以实施厕所革命重点县和农村人居环境整治中央预算内建设项目为抓手，优先选择 55 个村实施整村无害化卫生厕所改建，坚持“群众接受、经济适用、维护方便、一次改造、长期受益”原则，严格标准，稳步推进，55 个整村改厕

村计划改厕 22099 座，已改建卫生厕所 18088 座，其中，无害化卫生厕所 9518 座。实施了狮子、西郑营等 13 个村污水管网建设和徐湾、马王庙等 16 个村村容村貌提升示范工程，打造了吴庄村、镇江村、花果村等美丽乡村典范，示范带动作用凸显。**四是加大改厕投入。**把农村“厕所革命”专项资金列入区级财政预算，统筹安排上级转移支付、农村人居环境改善、乡村振兴等资金 6000 万元。坚持政府定额补助和群众投工投劳结合，中省财政奖补、市区配套、农户共同负担推进农村改厕。实行“院内补助，院外公建”的政策模式，农户每改建一个标准化无害化卫生厕所，达到 6 项标准，验收合格后给予补助 2100 元，对于院外管道及集体污水处理设施由政府全部承担。截至目前，区财政已落实 2000 万元改厕奖补资金，已拨付镇办补助资金 1400 万元。**五是创新管护机制。**积极探索“垃圾运处、污水治理、厕所管护”一体化保洁模式，通过政府购买服务，委托专业公司运营，构建有偿服务，农户付费，财政补贴格局，集镇区域环卫保洁全部交由物业公司进行管理，鼓励镇办村按照每人每月不高于 5 元的收费标准，逐步建立建、管、修、用并重的长效管护机制。

---

抄送：省农业农村厅，省人居办，市委办公室、市委人大办公室、市政府办公室、市政协办公室，市农村人居环境整治工作领导小组成员单位，各县区委、政府，各县区人居办。

---

汉中市农村人居环境整治工作领导小组办公室

2020 年 8 月 28 日印发

---